

Napirend: 4.

Ügyiratszám:

LIS/162-63/2018.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2018. november 27-i nyilvános ülésére

Tárgy: Előterjesztés *Lesenceistvánd Község Önkormányzata Képviselő-testületének* az Európai Unió által elfogadott általános adatvédelmi rendeletben foglaltak végrehajtásához forrás biztosítására

Előterjesztő: *Tóth Csaba polgármester*

Készítette: *Dr. Gelencsér Ottó jegyző*
Molnár Szabolcs főtanácsos

Meghívottak:
Előterjesztést látta:

.....
Dr. Gelencsér Ottó jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Európai Parlament és az Európai Unió Tanácsa 2016. április 27-én fogadta el a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 2016/679 számú **általános adatvédelmi rendeletet** (a továbbiakban: GDPR).

A GDPR teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban 2018. május 25. napjától.

A GDPR minden olyan szervezetre és vállalkozásra vonatkozik, amely európai állampolgárhoz kapcsolódó személyes adatot kezel, tárol, feldolgoz, felhasznál, továbbít.

A GDPR alkalmazásának időpontjától, azaz 2018. május 25. napjától az érintett szervezeteknek meg kell felelniük a rendeletben foglaltaknak, amely különböző (kb. 8-10) szabályzat elkészítését, azok igazolt betartását, eljárásrendek kialakítását, megfelelőségi audit- és adatvédelmi hatásvizsgálat lefolytatását, adatvagyonleltár elkészítését, adatvédelmi tisztviselő biztosítását jelenti.

A GDPR-ben foglaltaknak megfelelően biztosítani kell az adatkezelők átláthatóságát, biztonságát és elszámoltathatóságát. ***Célja a személyes adatok és a magánszféra védelme.***

A személyes adatok kezelésének problematikája nem csak a hivatal–ügyfél kapcsolatokat érinti. Ez a legjelentősebb terület, de számos más vonatkozás is kapcsolódik hozzá. Személyes adatokat kezel a hivatal, amikor kezeli a saját köztisztviselői állománya és pályázók személyi anyagát (önéletrajzok, iskolai dokumentumok, igazolások), a térfigyelő kamerák felvételei személyes adatok is lehetnek, a hivatali e-mail címek és fiókok tartalmában is lehetnek személyes adatok, a weboldal is végezhet adatkezelést, s mondjuk a díszpolgárok nyilvántartása vagy az életkorukkal jubiláló helyi nyugdíjas nyilvántartások is érintettek ebben a kérdésben.

Az önkormányzatnak mint elvont jogi entitásnak is van kapcsolódó témaköre: a testületi és bizottsági ülések kép- és hangrögzítései és a felvételek nyilvánossá tételei. Emellett mindegy hogy papír alapú listákról, jegyzetfüzetről, aktákról vagy elektronikus fájlokról beszélünk. S az elvégzendő feladat is részben jogi, részben technikai, szervezési, nem kis részben pedig számítástechnikai.

A GDPR központi eleme az elszámoltathatóság, ami azt jelenti, hogy egyértelműnek és világosnak kell lennie minden adatkezelő számára, hogy milyen személyes adatot, miért és milyen felhatalmazás alapján kezel, és ezeket az adatokat hol tárolja és mennyi ideig kezeli.

A GDPR a jelenleg hatályos, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben foglaltakhoz képest új követelményeket és jelentős szigorításokat tartalmaz a személyes adatkezelés folyamataiban.

A GDPR szerinti személyes adatok kezelése folyamatos feladatot jelent, időről időre el kell végezni az adatkezelések vonatkozásában a hatásvizsgálatokat, érdemrlegelési teszteteket, illetve kiemelkedően fontos feladat a kockázatmenedzselés.

A GDPR-ben foglalt előírásoknak való megfeleléshez az alábbi előkészítő feladatokat kell elvégezni:

a) **Teljes körű adatvagyron leltár elkészítése:** Az összes adatkezelési művelet, folyamat, az telefonál, e-mailt küld, mivel a név, telefonszám, e-mail cím is a személyes adatok kezelése körébe tartozik.

b) **Elemzések, értékelések elvégzése:** Minden egyes adatkezelés tekintetében az összes kezelt személyes adat számbavétele és rögzítése. Ennek során például rögzíteni kell azt is vizsgálni, hogy jogszerű-e az adatkezelés, van-e jogalapja, célhoz kötött-e, érvényesülnek-e a garanciális jogok, tájékoztatások.

c) **Adattisztázás:** Ha már teljes körűen látható, hogy milyen adatkezelések történnek, és milyen adatkezeléseket nem lehet jogszerűen tovább folytatni, akkor szükséges az adattisztázást végrehajtani (adatkezelés megszüntetése, személyes adatok törlése, adatbázisok, listák, feljegyzések stb. megsemmisítése, fájlok törlése).

d) **Belső eljárásrendek, iratminták, tájékoztatók kidolgozása, oktatások megszervezése:** Átlátható, védhető és az adatvédelmet beépített szemléletként és funkcióként kezelő eljárásrend kidolgozása. A folyamatleírásokat, utasításokat a személyi állománynak is el kell sajátítania, melyeket folyamatosan be kell tartani.

e) A GDPR-nek való megfeleléshez **szabályzatok elkészítése** szükséges, kb. 8-10 adatvédelmi és adatkezelési szabályzat elkészítése szükséges. Új előírásként adatvédelmi incidenskezelési- és bejelentési szabályzatot is kell készíteni.

A fentiekén túlmenően - a GDPR előírásainak megfelelően - **függetlenített adatvédelmi tisztviselőt** is biztosítani kell. Leginkább a belső ellenőri szerepnek feleltethető meg, csak egy sokkal kisebb részterületre vonatkozóan. **Ez egy speciális jogállású poszt, csak a szervezet vezetőjének van közvetlenül alárendelve, s szakmai tevékenységében nem utasítható, ilyen jellegű munkájával (adatkezelés) kapcsolatban nem vonható össze a munkakör.**

Ez a gyakorlatban azt jelenti, hogy a kisebb önkormányzati hivatalokban valamennyi köztisztviselő a munkaköréből fakadóan adatokat kezel, tehát az adatvédelmi tisztviselő egyik munkakörrel sem vonható össze, mivel összeférhetetlen. Vagy független adatvédelmi tisztviselőt kell kinevezni, vagy külső szervezet bevonásával, megbízási jogviszony keretében kell ellátni a feladatokat. A jelen előterjesztés is ezt a megoldást tartalmazza!

A GDPR az **adatvédelmi hatóságok**at erőteljesebb hatáskörökkel ruházza fel a szabálytalanságok kezelése tekintetében, így a legsúlyosabb jogsértések esetén **legfeljebb 20 millió euró összegű bírságot is kiszabhatnak.**

A Lesenceistvándi Közös Önkormányzati Hivatalnak (a továbbiakban: Hivatal) az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvény előírásainak megfelelően gondoskodnia kell információbiztonsági felelős **kinevezéséről vagy megbízásáról**, azonban a Hivatalban nincs olyan munkatárs, aki az információbiztonsági felelős munkakörre előírt, a 2013. évi L. törvényben meghatározott végzettséggel rendelkezik, illetve nem lát el az adatvédelmi törvényben szereplő adatkezelési feladatot.

Tekintettel arra, hogy a GDPR előírásainak való megfeleléshez szükséges előkészítő feladatok elvégzéséhez, valamint az abban foglaltak végrehajtásához a Hivatal megfelelő felkészültséggel és szakmai tapasztalattal rendelkező humán erőforrással nem rendelkezik, illetve függetlenített adatvédelmi tisztviselő kinevezésére nincs pénzügyi fedezet, illetve a szervezeti struktúra sem is indokolja azt, ezért ennek a feladatnak az elvégzésére olyan szervezetet, személyt szükséges megbízni, aki **valamennyi, ezzel kapcsolatos feladat elvégzését vállalja.**

Az előkészítő munka során több cégtől is kértünk ajánlatot/árajánlatot. A beérkezett ajánlatok közül kettő ajánlat volt olyan tartalmú amely a tárgyhoz illő **komplex szolgáltatás (GDPR megfeleléshez felkészülést, szabályzatok, adattérkép, illetve támogató -DPO képviselő) is** nyújtani tud.

Mellékelten csatoljuk az értékelhető pályázatokat, Nagy Anikó EV, illetve a Közinformatika Kft, illetve a Web Biztonság Informatika Kft ajánlatát.

A **Közinformatika Kft** ajánlatát akként kell értékelni, hogy nem szerepelnek benne konkrétan a feladatkörbe tartozó Társulások (ami jelentősen növelné a költségeket), illetve csak **külső „segítő”** szolgáltatást nyújtanak a Hivatal munkájához. Az ajánlat feltételezi, hogy az ajánlatkérő már rendelkezik a törvényi és egyéb megfelelőséggel rendelkező adatvédelmi feladatokat ellátni tudó kollégával.

Web Biztonság Informatika Kft. ajánlata a Közös Hivatalra, illetve a feladatkörébe tartozó valamennyi Társulásra vonatkozik.

Nagy Anikó EV ajánlata (szintén a Közös Hivatalra, illetve a feladatkörébe tartozó valamennyi Társulásra vonatkozik) volt anyagilag a legkedvezőbb:

1. GDPR-felkészítési szolgáltatás:

2. Szolgáltatás teljesítésének határideje

2.1. Megbízott az alábbi határidő szerint vállalja az GDPR felkészítési szolgáltatás nyújtását:

GDPR felkészítési szolgáltatás kezdési időpontja: 2018. december 1.
GDPR felkészítési szolgáltatás határideje: 180 munkanap

A fenti szolgáltatási határidő a szolgáltatás kezdési időpontjától számítandó, amennyiben a Megbízó és alkalmazottai és dokumentumai a munka végzéséhez rendelkezésre állnak. Rendelkezésre nem állás, és későbbi átadáskor a határidők a késedelem időtartamával automatikusan meghosszabbodnak.

3. Megbízási díj

3.1. GDPR felkészítési szolgáltatás díja bruttó: 100.000 Ft

(azaz százezer forint)

A (GDPR felkészítési szolgáltatás) ár összesen 10 munkaórát és 6 db kiszállás díját tartalmazza. Amennyiben a szerződés teljesítése során Megbízó részéről a fentiekől eltérő igények jelentkeznek, vagy a fenti munkaóraszám legalább 10%-kal meghaladásra kerül, úgy Megbízott jogosult óradíj és kiszállási díj kiszámlázására. A kiszállási díjat a Megbízott székhelyétől számoljuk az út teljes hosszára (oda és visszaút).

Óradíj: 8.000 Ft /óra

(azaz nyolcezer forint)

Kiszállási díj: 180 Ft/km

(azaz száznyolcvan forint/ kilométer)

2. Adatvédelmi tisztviselői szolgáltatás

1. Szolgáltatás teljesítésének határideje

1.1. Megbízott az alábbi határidő szerint vállalja az adatvédelmi tisztviselői szolgáltatás nyújtását:

adatvédelmi tisztviselői szolgáltatás kezdési időpontja: 2018. december 1.

Szerződő felek jelen szerződést határozott két év időtartamra kötik.

2. Megbízási díj

2.1. adatvédelmi tisztviselői szolgáltatás bruttó díja: 60.000.- Ft / hó (azaz hatvanezer forint havonta)

Az adatvédelmi tisztviselői szolgáltatás díja összesen (éves) 60 munkaórát és 5 kiszállási díjat tartalmaz.

Az ajánlat kiterjed a közös hivatalra , a közös hivatalt létrehozó önkormányzatokra , azok intézményeire , társulásaira , valamint a Tapolca Környéki Önkormányzati Társulásra és annak Intézményére ! **Nagy Anikó** EV ajánlata teljes körű , ezért javaslom annak elfogadását. Tájékoztatom a képviselő - testületet arról is , hogy a GDPR -nek való megfelelés anyagi terhei jelenleg pénzügyileg nem támogatottak az Állam részéről , és természetesen a feladat végrehajtásának elmaradása miatti esetleges jogkövetkezmények (bírság) is az önkormányzatokat terhelik ! A költségek felosztását – figyelemmel a Közös hivatalhoz tartozó szervezeti egységekre – lakosság arányosan javasoljuk elvégezni.

A szerződés tervezetben szereplő **költségek a 2019. évi költségvetést terhelnék!**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek !

Lesenceistvánd 2018. november 15.

Tóth Csaba
polgármester

**Lesenceistvánd Község Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2018. (XI.) határozata
az Európai Unió által elfogadott általános adatvédelmi rendeletben foglaltak
végrehajtásához forrás biztosításáról**

Lesenceistvánd Község Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

1. A Képviselő-testület az Európai Unió által elfogadott általános adatvédelmi rendeletben foglalt feladatok végrehajtására – az Európai Unió Általános Adatvédelmi rendeletének, 216/679. számú Rendelet - történő teljes körű megfelelés céljából az előterjesztést megismerte, megtárgyalta , és a költségeket a 2019. évi költségvetés terhére a Közös Hivatalt alkotó önkormányzatok lakossága arányában biztosítja. Felkéri a jegyzőt , hogy a 2019. évi költségvetés tervezésekor a pénzügyi kötelezettség vállalás önkormányzatra jutó összegét tervezze be.

A képviselő-testület a feladat ellátásával mint a feladatra komplex ajánlatot Nagy Anikó EV tevő-t (székhely: 8300. Tapolca, Kazinczy tér 1.) bízza meg a szerződés tervezetben meghatározott feltételekkel.

2.Felhatalmazza a polgármestert és a jegyzőt , a Nagy Anikó EV beérkezett árajánlatának mellékletét képező megbízási szerződés aláírására.

Felelős: Polgármester, Jegyző
Határidő: folyamatos

Tóth Csaba
polgármester

Dr. Gelencsér Ottó
jegyző